



Nachhaltigkeit als Gegenstand von Prüfungen der externen Finanzkontrolle

Agenda

- ❖ Warum ist das Thema Nachhaltigkeit für uns relevant?
- ❖ Wie werden Nachhaltigkeitsaspekte in unseren Prüfungen berücksichtigt?
- ❖ Welche Erkenntnisse haben wir bislang gewonnen?

Der Begriff „Nachhaltigkeit“ ist schillernd



Quelle: Bundesregierung

Nachhaltigkeit ist für den BRH nicht neu...

„Der **Bundesrechnungshof** [...] prüft die Rechnung sowie die **Wirtschaftlichkeit** und **Ordnungsmäßigkeit** der Haushalts- und Wirtschaftsführung des Bundes.“

(Artikel 114 Absatz 2 Grundgesetz)

...wegen unserer Prüfungsmaßstäbe

1. Prüfungen der **Wirtschaftlichkeit**

- nachhaltige Finanzen (**SDG 8**)

2. Prüfungen der **Ordnungsmäßigkeit**

- stabile Institutionen (**SDG 16**)

Leitprinzip Nachhaltigkeit

„Für uns ist die Förderung einer nachhaltigen Entwicklung grundlegendes **Ziel und Maßstab des Regierungshandelns.**“

(Koalitionsvertrag 18. Legislaturperiode)

Nachhaltigkeit ist Querschnittsthema

Organisationsplan des Bundesrechnungshofes

Bonn
Adenauerallee 81
53113 Bonn

Potsdam
Dortustraße 30 - 34
14467 Potsdam

Berlin
Friedrichstraße 130B
10117 Berlin

Postfach 12 06 03
53048 Bonn

Postfach 60 02 65
14402 Potsdam

0228 99 721 - 0
0228 99 721 - 2990 (Fax)
poststelle@brh.bund.de
www.bundesrechnungshof.de

Innenrevision
Beauftragte für den Datenschutz

Präsident
Kay Scheller
I IV VII VIII

Präsidentbüro
Pressesprecher

Vizepräsident
Christian Ahrendt
II III V VI IX



Stand: 01.07.2020

Präsidentabteilung	UN BoA	I	II	III	IV	V	VI	VII	VIII	IX
	UN Board of Auditors, Mandate, Internationale Angelegenheiten	Grundsatzaufgaben, Verfassungsgeschichte, Europa	Hochbau, Umwelt, Liegenschaften, Auswärtiges, Entwicklungszusammenarbeit	Wirtschaft, Forschung, Ernährung, Beteiligungen, Banken	Verteidigung	Verkehr, Infrastruktur	Arbeit, Soziales, Personalausgaben	Bundeskanzleramt, Inneres, Bau, Datenschutz, Kultur, IT, Organisation	BMI, Steuern, Zölle	Gesundheit, Familie, Rente, Leistungen zur Teilhabe
GLB	Int	I 1	II 1	III 1	IV 1	V 1	VI 1	VII 1	VIII 1	IX 1
Gleichstellung	Support UN BoA und Mandate, Internationale Angelegenheiten	Berichterstattung des BfH Grundsatzaufgaben der Finanzkontrolle, Rechnungsprüfungsausschuss	Umwelt, Naturschutz und nukleare Sicherheit (Epl. 16)	Wirtschaft und Energie (Epl. 09), Gewerkschaften (Epl. 30B)	Zivile Organisationsbereiche, Organisation und Personal der Bundeswehr, Haushalt (Epl. 14)	Verkehr und digitale Infrastruktur (Epl. 13)	Bundesagentur für Arbeit (Organisations/Personal/Arbeitsplatz) Arbeit und Soziales (Epl. 11)	Bundeskanzleramt, Kultur, Innere Sicherheit, Ökonomie (Epl. 04)	BfH (Epl. 08), Querschnittsaufgaben Steuern	Gesundheit (Epl. 15), Gleichberechtigung (Einkaufs- und Einkaufsförderung, Leistungsgruppen und Fehlaufgaben)
Org-ID	Team 1	I 2	II 2	III 2	IV 2	V 2	VI 2	VII 2	VIII 2	IX 2
Organisation, Innerer Dienst	UN Headquarters	Bundesrechnungshof, Organisationsbereich des BfH, Bundesrechnungshof, Bundesrechnungshof, Bundesrechnungshof, Bundesrechnungshof	Auswärtiges, Internationale Organisationen und Einrichtungen (Epl. 05)	Bildung und Forschung (Epl. 30)	Marine, Organisationsbereich Auswärtiges, IT und Nutzung	Schienenverkehrsinfrastruktur	Arbeits- und Soziales, Personalwirtschaft und Relationswesen	Innere, Bau und Heimat, Datenschutz (Epl. 06 und 21)	Steuern (Verkehrssteuern)	Gesetzliche Rentenversicherung
P	Team 2	I 3	II 3	III 3	IV 3	V 3	VI 3	VII 3	VIII 3	IX 3
Personal	UN Procurement Operations (UNPKO), Procurement Headquarters	Bundespräsident (Epl. 01), Bundespräsident (Epl. 01), Bundespräsident (Epl. 01), Bundespräsident (Epl. 01)	Wirtschaftliche Zusammenarbeit, Entwicklung (Epl. 23)	Ernährung und Landwirtschaft (Epl. 19)	Operationalbereich, Gesteine, Mineralien, Kohle, Erdgas, Erdöl, Erdgas, Erdöl, Erdgas, Erdöl	Straßenbau I	Gedächtnisbereich für Arbeitskräfte (Forschungsbereich nach dem 688 II)	Digitalpolitik, IT- und Netzpolitik, Digitalfunk und Moderne Verwaltung	Steuern (Eink- und Substitutionssteuern)	Rente, Senioren, Renten und Jugend (Epl. 17), Soziale Sicherung der Renten, Soziale Sicherung
R-H	Team 3	I 4	II 4	III 4	IV 4	V 4	VI 4	VII 4	VIII 4	IX 4
Rechtsangelegenheiten, Haushalt, Beihilfen	UN Development Programme (UNDP, UNDP-GIF und UNCDF)	Prüfung, Kommunale Investitionsbank Bund	Hochbau I	Unternehmensbeteiligungen, Stiftungen, Postnachfolgeinstitutionen	Heer, Sanitätsdienst, Landfahrzeuge, Logistik	Straßenbau II	Arbeitsförderung, Unternehmensförderung (Epl. 22 / Verkehr am Rastplatz)	Informations- und Kommunikationstechnik und IT Sicherheit	Steuerverfahrensrecht, Teile EStG, Kindergeld	Rechtsprechung und Geschäftsklagen, Anwaltschaft, Rechtsberatung, Rechtsberatung, Rechtsberatung, Rechtsberatung
IT	Team 4	I 5	II 5	III 5	IV 5	V 5	VI 5	VII 5	VIII 5	IX 5
Informations- und Kommunikationstechnik	Strategic Heritage Plan, Office of the United Nations High Commissioner for Human Rights (UNCHR)	Justiz und Verwaltungsverfahren (Epl. 07), Bundesrechnungshof (Epl. 09), Presse und Informationsmanagement, Rechtsberatung	Hochbau II	Banken, Allfinanzmarkt, Sondervermögen, Bundesrechnungshof, Finanzmarktstabilisierung	Luftwaffe, Luftfahrzeuge, NATO, Presserecht	Infrastrukturprojekte, Wirtschaftlichkeit, Vergleichbarkeit, Bundesrechnungshofverwaltung	Personalausgaben, Beamteneinkommen, Beihilfen, Versorgung, Beihilfen	Organisation	Verbraucherwesen, Zölle, Finanzkontrolle Schwarzarbeit	Landwirtschaftlich-Einkaufsverfahren, Wirtschaftlichkeit, Leistungen zur Teilhabe
	Team 5	I 6	II 6	III 6		VII 6				
	UN Office at Geneva (UNOG), UN Framework Convention on Climate Change (UNFCCC), UN Convention to Combat Desertification (UNCCD)	Prüfung Rechnungsabschluss Bund	Bundesrechnungshof, Bundesrechnungshof, Bundesrechnungshof, Bundesrechnungshof	Deutsche Bahn AG, Bundeseseisenbahnvermögen		Rößlinge und Anlagengründe				
	Team 6									
	UN High Commissioner for Refugees (UNHCR)									

Wo begegnet uns Nachhaltigkeit in Prüfungen?

1

Grundsätzlich
überall



Organisationsplan des Bundesrechnungshofes

Präsident
Tobias Bartsch

Vizepräsident
Christian Ahrendt

1 2 3 4 5 6 7 8 9 10 11 12

13 14 15 16 17 18 19 20 21 22 23 24 25 26 27 28 29 30 31 32 33 34 35 36 37 38 39 40 41 42 43 44 45 46 47 48 49 50 51 52 53 54 55 56 57 58 59 60 61 62 63 64 65 66 67 68 69 70 71 72 73 74 75 76 77 78 79 80 81 82 83 84 85 86 87 88 89 90 91 92 93 94 95 96 97 98 99 100 101 102 103 104 105 106 107 108 109 110 111 112 113 114 115 116 117 118 119 120 121 122 123 124 125 126 127 128 129 130 131 132 133 134 135 136 137 138 139 140 141 142 143 144 145 146 147 148 149 150 151 152 153 154 155 156 157 158 159 160 161 162 163 164 165 166 167 168 169 170 171 172 173 174 175 176 177 178 179 180 181 182 183 184 185 186 187 188 189 190 191 192 193 194 195 196 197 198 199 200 201 202 203 204 205 206 207 208 209 210 211 212 213 214 215 216 217 218 219 220 221 222 223 224 225 226 227 228 229 230 231 232 233 234 235 236 237 238 239 240 241 242 243 244 245 246 247 248 249 250 251 252 253 254 255 256 257 258 259 260 261 262 263 264 265 266 267 268 269 270 271 272 273 274 275 276 277 278 279 280 281 282 283 284 285 286 287 288 289 290 291 292 293 294 295 296 297 298 299 300 301 302 303 304 305 306 307 308 309 310 311 312 313 314 315 316 317 318 319 320 321 322 323 324 325 326 327 328 329 330 331 332 333 334 335 336 337 338 339 340 341 342 343 344 345 346 347 348 349 350 351 352 353 354 355 356 357 358 359 360 361 362 363 364 365 366 367 368 369 370 371 372 373 374 375 376 377 378 379 380 381 382 383 384 385 386 387 388 389 390 391 392 393 394 395 396 397 398 399 400 401 402 403 404 405 406 407 408 409 410 411 412 413 414 415 416 417 418 419 420 421 422 423 424 425 426 427 428 429 430 431 432 433 434 435 436 437 438 439 440 441 442 443 444 445 446 447 448 449 450 451 452 453 454 455 456 457 458 459 460 461 462 463 464 465 466 467 468 469 470 471 472 473 474 475 476 477 478 479 480 481 482 483 484 485 486 487 488 489 490 491 492 493 494 495 496 497 498 499 500 501 502 503 504 505 506 507 508 509 510 511 512 513 514 515 516 517 518 519 520 521 522 523 524 525 526 527 528 529 530 531 532 533 534 535 536 537 538 539 540 541 542 543 544 545 546 547 548 549 550 551 552 553 554 555 556 557 558 559 560 561 562 563 564 565 566 567 568 569 570 571 572 573 574 575 576 577 578 579 580 581 582 583 584 585 586 587 588 589 590 591 592 593 594 595 596 597 598 599 600 601 602 603 604 605 606 607 608 609 610 611 612 613 614 615 616 617 618 619 620 621 622 623 624 625 626 627 628 629 630 631 632 633 634 635 636 637 638 639 640 641 642 643 644 645 646 647 648 649 650 651 652 653 654 655 656 657 658 659 660 661 662 663 664 665 666 667 668 669 670 671 672 673 674 675 676 677 678 679 680 681 682 683 684 685 686 687 688 689 690 691 692 693 694 695 696 697 698 699 700 701 702 703 704 705 706 707 708 709 710 711 712 713 714 715 716 717 718 719 720 721 722 723 724 725 726 727 728 729 730 731 732 733 734 735 736 737 738 739 740 741 742 743 744 745 746 747 748 749 750 751 752 753 754 755 756 757 758 759 760 761 762 763 764 765 766 767 768 769 770 771 772 773 774 775 776 777 778 779 780 781 782 783 784 785 786 787 788 789 790 791 792 793 794 795 796 797 798 799 800 801 802 803 804 805 806 807 808 809 810 811 812 813 814 815 816 817 818 819 820 821 822 823 824 825 826 827 828 829 830 831 832 833 834 835 836 837 838 839 840 841 842 843 844 845 846 847 848 849 850 851 852 853 854 855 856 857 858 859 860 861 862 863 864 865 866 867 868 869 870 871 872 873 874 875 876 877 878 879 880 881 882 883 884 885 886 887 888 889 890 891 892 893 894 895 896 897 898 899 900 901 902 903 904 905 906 907 908 909 910 911 912 913 914 915 916 917 918 919 920 921 922 923 924 925 926 927 928 929 930 931 932 933 934 935 936 937 938 939 940 941 942 943 944 945 946 947 948 949 950 951 952 953 954 955 956 957 958 959 960 961 962 963 964 965 966 967 968 969 970 971 972 973 974 975 976 977 978 979 980 981 982 983 984 985 986 987 988 989 990 991 992 993 994 995 996 997 998 999 1000

Bundesrechnungshof

Stand: 01.07.2020

Wo begegnet uns Nachhaltigkeit in Prüfungen?

2

Bei allen
Maßnahmen und
Programmen



Zuwendungen / Transfers



Bau / Infrastruktur



USW.

Wo begegnet uns Nachhaltigkeit in Prüfungen?

3

Bei allen Gesetzen
und Subventionen



Wo begegnet uns Nachhaltigkeit in Prüfungen?

4

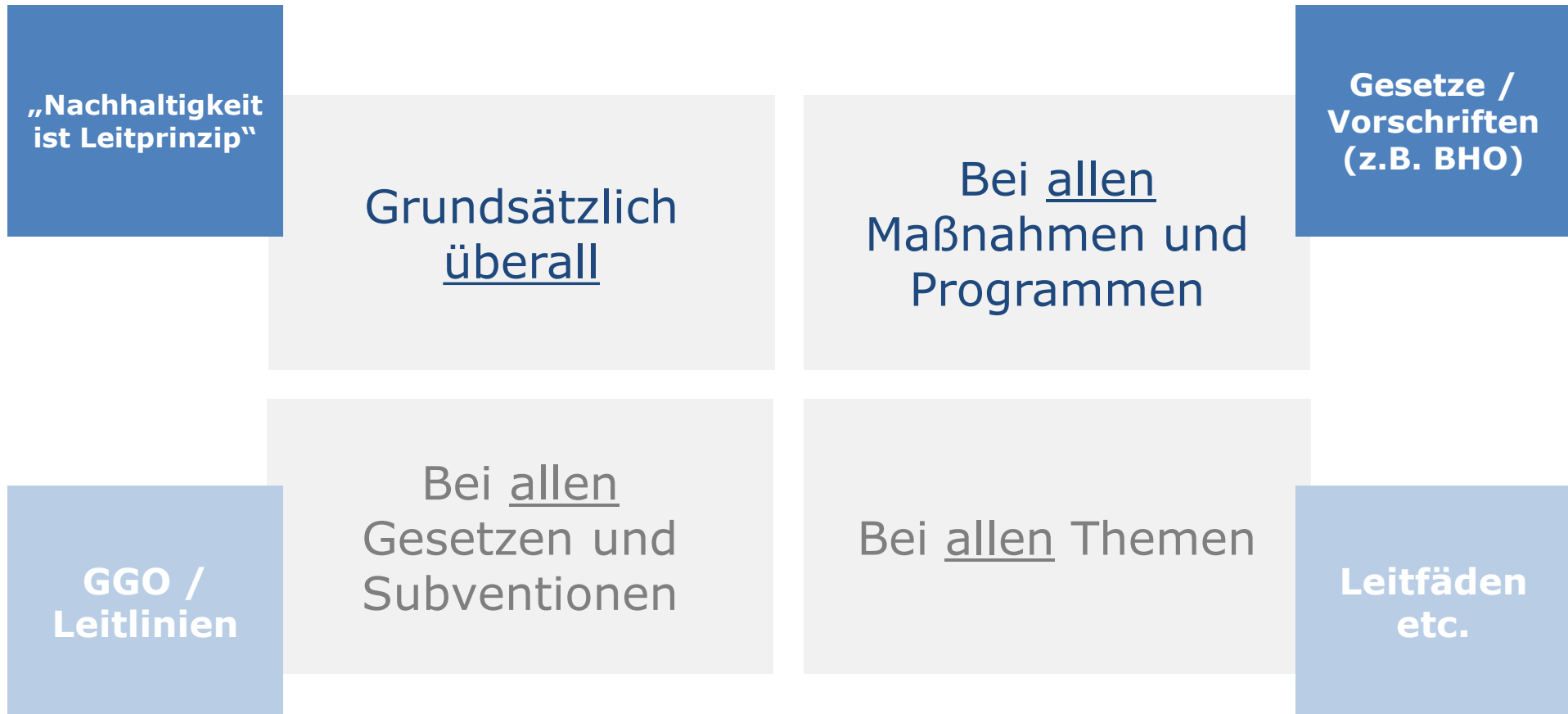
Bei allen Themen



Was sind die (rechtlichen) Grundlagen?



Was sind die (rechtlichen) Grundlagen?



DNS, Gesetze, Vorschriften

„Nachhaltigkeit
ist Leitprinzip“

- ❖ Leitprinzip
- ❖ Ziele und Indikatoren

Gesetze /
Vorschriften
(z.B. BHO)

- ❖ Nachhaltigkeit – als Leitprinzip – muss bei allen Entscheidungen in jedem Teilprozess „mitgedacht“ werden

Wirtschaftlichkeitsuntersuchung § 7 BHO

- ❖ Für **jede** finanzwirksame Maßnahme
 - Planung: **Wirtschaftlichkeitsuntersuchung**
 - Durchführung: **begleitende Erfolgskontrolle**
 - Abschluss: **abschließende Erfolgskontrolle**

- ❖ Umfang der **Erfolgskontrolle**:
 - Zielerreichungskontrolle,
 - Wirkungskontrolle und
 - Wirtschaftlichkeitskontrolle.

Wirtschaftlichkeitsuntersuchung (§ 7 BHO)



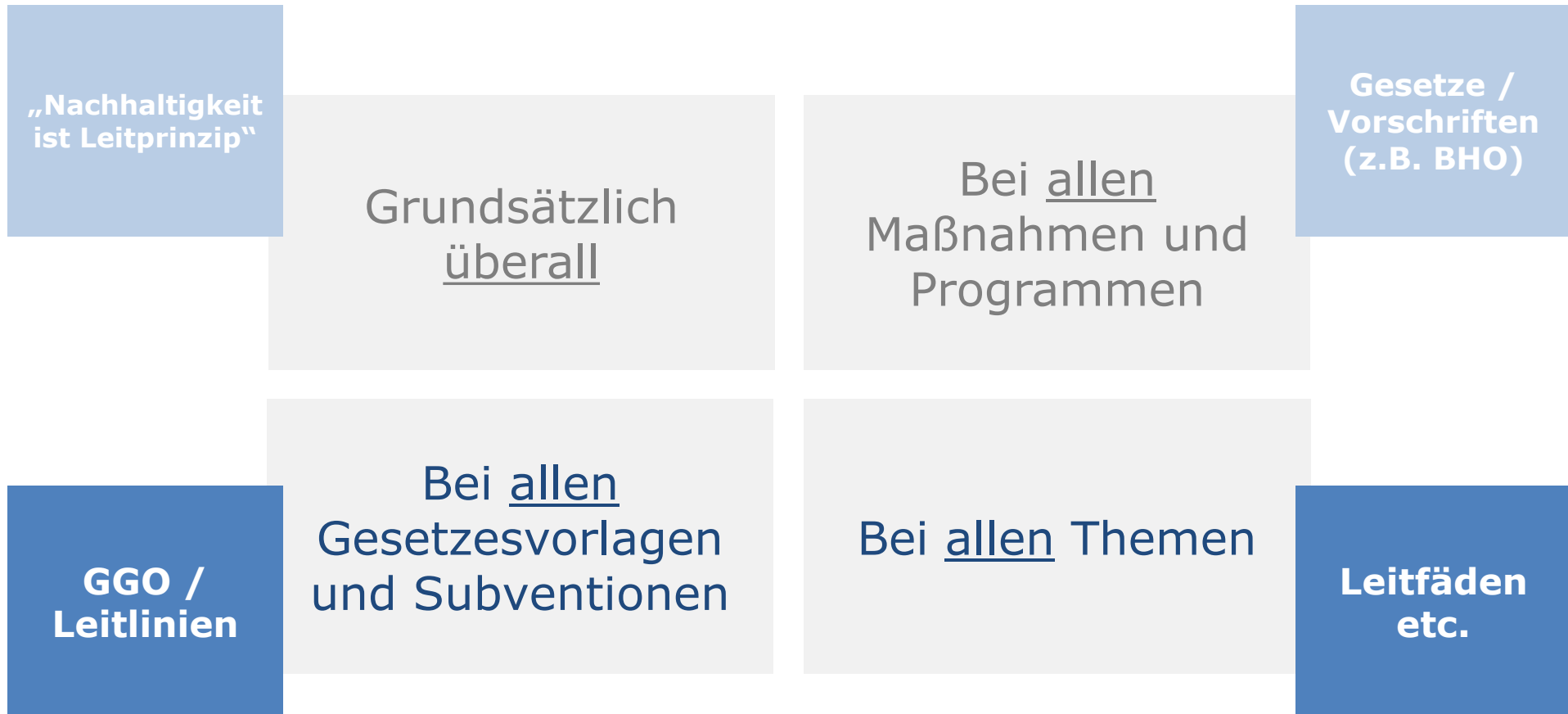
Unsere Feststellungen – Teil 1 (1/2)

- ❖ Einzelne Nachhaltigkeitsdimensionen werden bewusst „ausgeklammert“;
- ❖ Es ist unklar, wo und warum Nachhaltigkeit berücksichtigt werden müsste;
- ❖ Auswirkungen fehlender „Nachhaltigkeitsüberlegungen“ sind nicht bewusst;

Unsere Feststellungen – Teil 1 (2/2)

- ❖ Auf Druck von Verbänden werden Nachhaltigkeitsaspekte bewusst außen vor gelassen werden;
- ❖ Es wird keine WU durchgeführt, z.B. mit der Begründung „politische Entscheidung“;
- ❖ Es wird keine Erfolgskontrolle durchgeführt - trotzdem werden jahrelang die Fördermittel erhöht;
- ❖ Es wird kein Bezug zu Zielen/Indikatoren der DNS hergestellt.

Was sind die (rechtlichen) Grundlagen?



Allgemeine und themenspezifische Vorgaben

GGO / Leitlinien

- ❖ Gesetzesfolgenabschätzung § 44 I GGO
- ❖ Subventionspolitische Leitlinien

Leitfäden etc.

- ❖ Bau
- ❖ Veranstaltung
- ❖ Vergabe/Beschaffung usw.

Unsere Feststellungen – Teil 2 (1/2)

- ❖ Wirkungen von Gesetzen und Subventionen werden nicht ausreichend dargestellt;
- ❖ Nachhaltigkeitsaspekte werden
 - bei Bau-/Infrastrukturprojekten eher,
 - bei Beschaffungen und Veranstaltungen seltener berücksichtigt

Unsere Feststellungen – Teil 2 (2/2)

- ❖ Interne Regeln z.B. zur Vergabe schreiben nicht verbindlich vor, dass und wie Nachhaltigkeitsaspekte zu berücksichtigen sind;
- ❖ Leitlinien werden nicht an alle relevanten Stellen kommuniziert;
- ❖ Beschäftigte werden nicht ausreichend geschult.

Fazit

Nachhaltigkeit als Leitprinzip ist der Schlüssel...

wir müssen nur noch lernen, ihn in der Praxis durchgängig und richtig anzuwenden.

Vielen Dank für Ihre Aufmerksamkeit!



Ahmed Demir

Leiter des Prüfungsgebiets I 3



Kristin Kerschner

Referentin im Prüfungsgebiet I 3