

Für Mensch & Umwelt

Umwelt   
Bundesamt

# Auf dem Weg zur klimaneutralen Verwaltung –

## Etappen und Schritte für einen glaubwürdigen Klimaschutz in Behörden

Online-Vortrag im Rahmen der BAKöV-Reihe Nachhaltige Behörden konkret

08.12.2021

Dr. Burkhard Huckestein  
Umweltbundesamt



# Was Sie erwarten dürfen

**1. Einführung ins Thema**

**2. Vorbildfunktion der öffentlichen Verwaltung**

**3. Etappen und Schritte zur klimaneutralen Verwaltung**

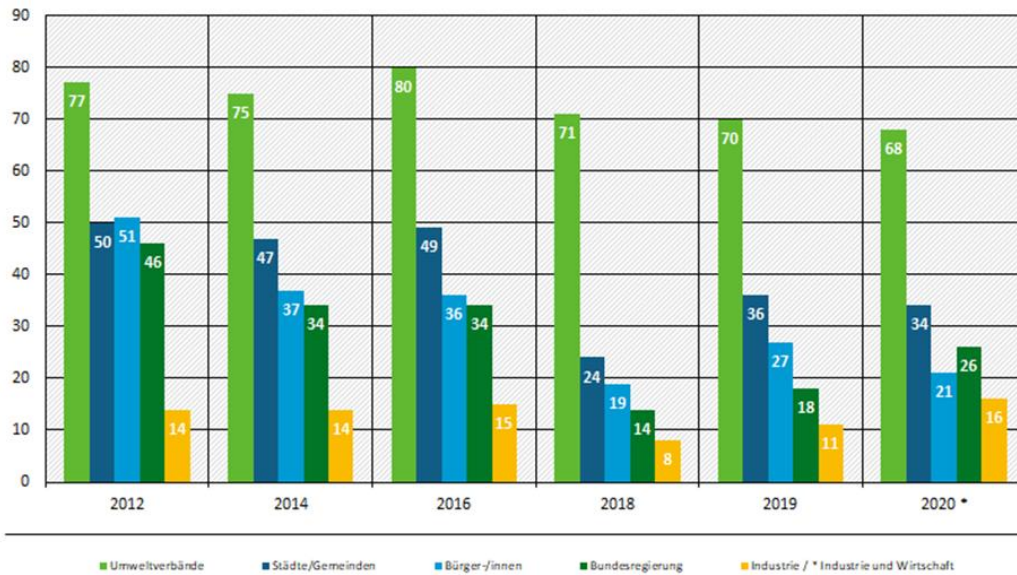
**4. Fazit**

# 1. Einführung ins Thema

## Gesellschaftlicher und wirtschaftlicher Rahmen

Frage: Wird von den genannten Akteuren in Deutschland genug für den Umwelt- und Klimaschutz getan?

Antwort: Summe "genug" und "eher genug" (Angaben in Prozent)

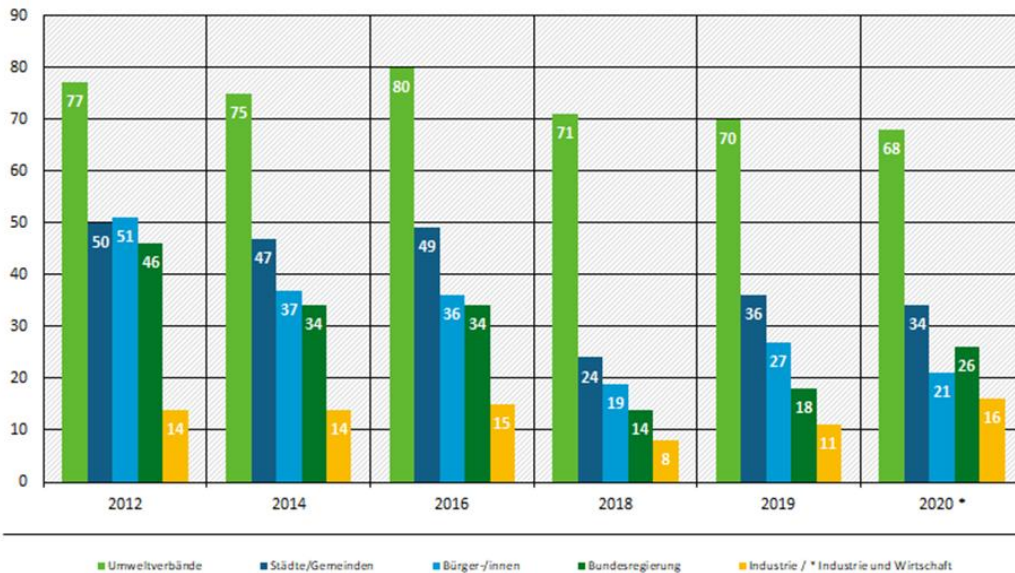


# 1. Einführung ins Thema

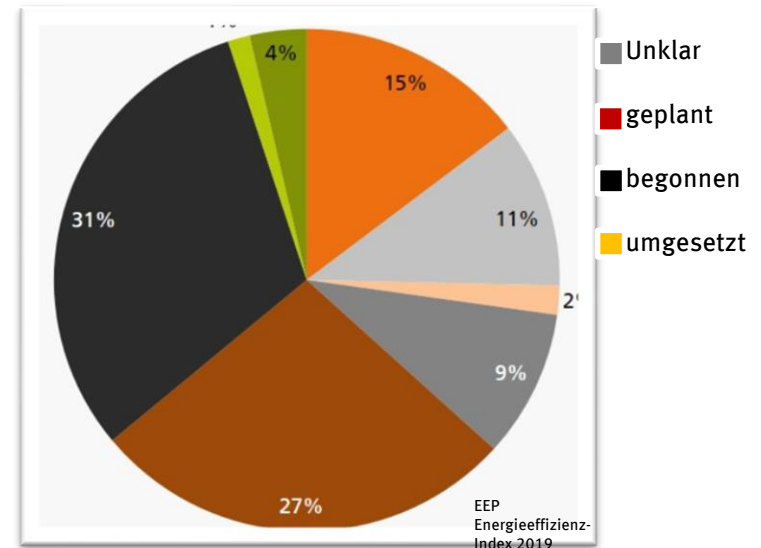
## Gesellschaftlicher und wirtschaftlicher Rahmen

Frage: Wird von den genannten Akteuren in Deutschland genug für den Umwelt- und Klimaschutz getan?

Antwort: Summe "genug" und "eher genug" (Angaben in Prozent)



Anteil von Unternehmen mit Aktivitäten zur Klimaneutralität in D (2019)

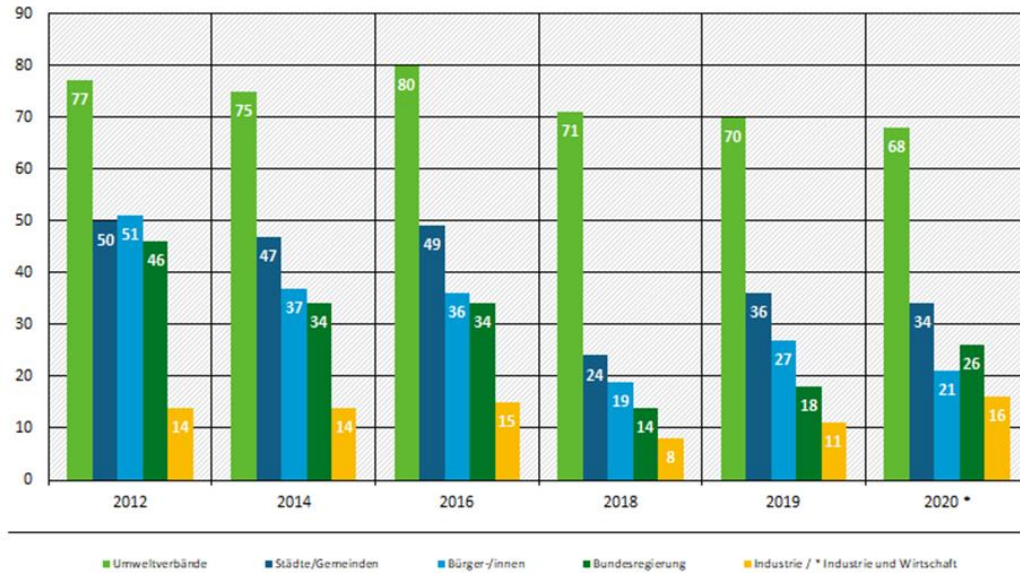


# 1. Einführung ins Thema

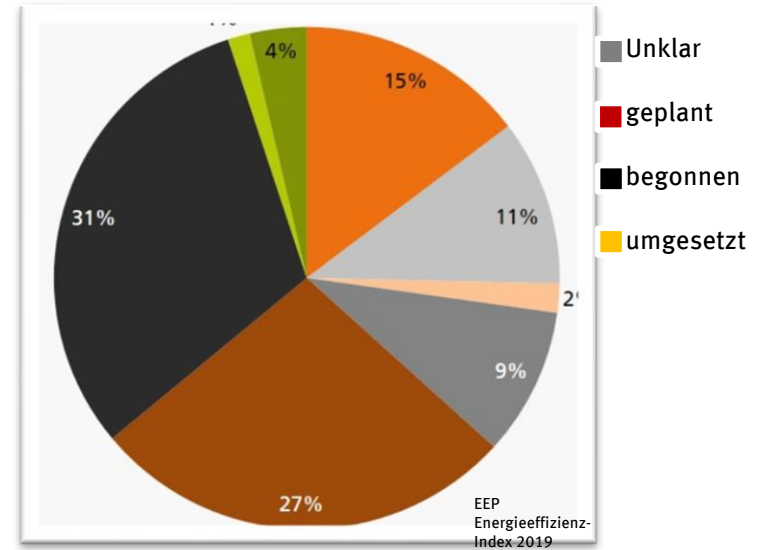
## Gesellschaftlicher und wirtschaftlicher Rahmen

Frage: Wird von den genannten Akteuren in Deutschland genug für den Umwelt- und Klimaschutz getan?

Antwort: Summe "genug" und "eher genug" (Angaben in Prozent)



Anteil von Unternehmen mit Aktivitäten zur Klimaneutralität in D (2019)





# 1. Einführung ins Thema

## Politischer und rechtlicher Rahmen

### Treibhausgasneutrale Verwaltung –

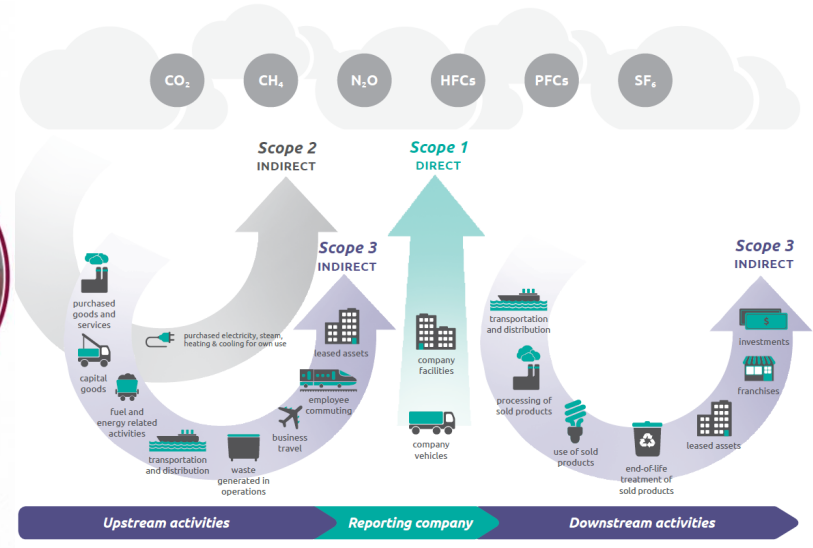
ein langer Weg mit vielen Etappen



- ❗ International
  - ❗ EU Green Deal: Klimaneutrale EU bis 2050
  - ❗ COP 26: Regelungen zur Anrechnung freiwilliger CO<sub>2</sub>-Kompensation auf nationale Klimaschutzverpflichtungen
  - ❗ Beschlüsse zur Klimaneutralität von UN- und EU-Institutionen (u.a. EU-Parlament, EU-KOM, EEA)
  - ❗ ISO Working Group Carbon Neutrality (ISO 14068 bis 2023)
- ❗ Bund
  - ❗ Bundes-Klimaschutzgesetz (KSG): Klimaneutrales D bis 2045
  - ❗ Abschnitt 5 KSG: Vorbildfunktion der öffentlichen Verwaltung
  - ❗ § 15 (1) KSG: Klimaneutrale Bundesverwaltung bis 2030
  - ❗ Koordinierungsstelle Klimaneutrale Bundesverwaltung im BMU
  - ❗ Förderprogramm Transformationskonzepte Klimaneutralität des BMWI
- ❗ Länder und Kommunen
  - ❗ Klimaschutzgesetze der Bundesländer
  - ❗ Derzeit 14 Bundesländer mit Zielen zur klimaneutralen Landesverwaltung
  - ❗ Initiativen und Beschlüsse zum Klimaschutz und zur Klimaneutralität auf kommunaler Ebene
  - ❗ ...

# 1. Einführung ins Thema

## Klimaneutrale Staaten und Organisationen – Unterschiede



	Klimaneutrale Staaten	Klimaneutrale Organisationen
<b>Akteure</b>	Staaten/Regierungen	Unternehmen/Management
<b>Gegenstand</b>	Emissionen innerhalb des Staates	Emissionen der Wertschöpfungskette
<b>Definition</b>	THG-Emissionen = THG-Senken	THG-Emissionen = Kompensationen/Offsets
<b>Methode</b>	UNFCCC and IPCC guidelines	GHG Protocol/ISO 14064-1
<b>Datenbasis</b>	Offizielle staatliche Statistiken	Öffentliche und private Daten

## 2. Vorbildfunktion der öffentlichen Verwaltung

### Funktionen der Verwaltung im Klimaschutz

Gestaltungsfunktion  
der Verwaltung

Schaffen der rechtlichen  
und institutionellen  
Rahmenbedingungen  
(Klimaneutral bis 2045)



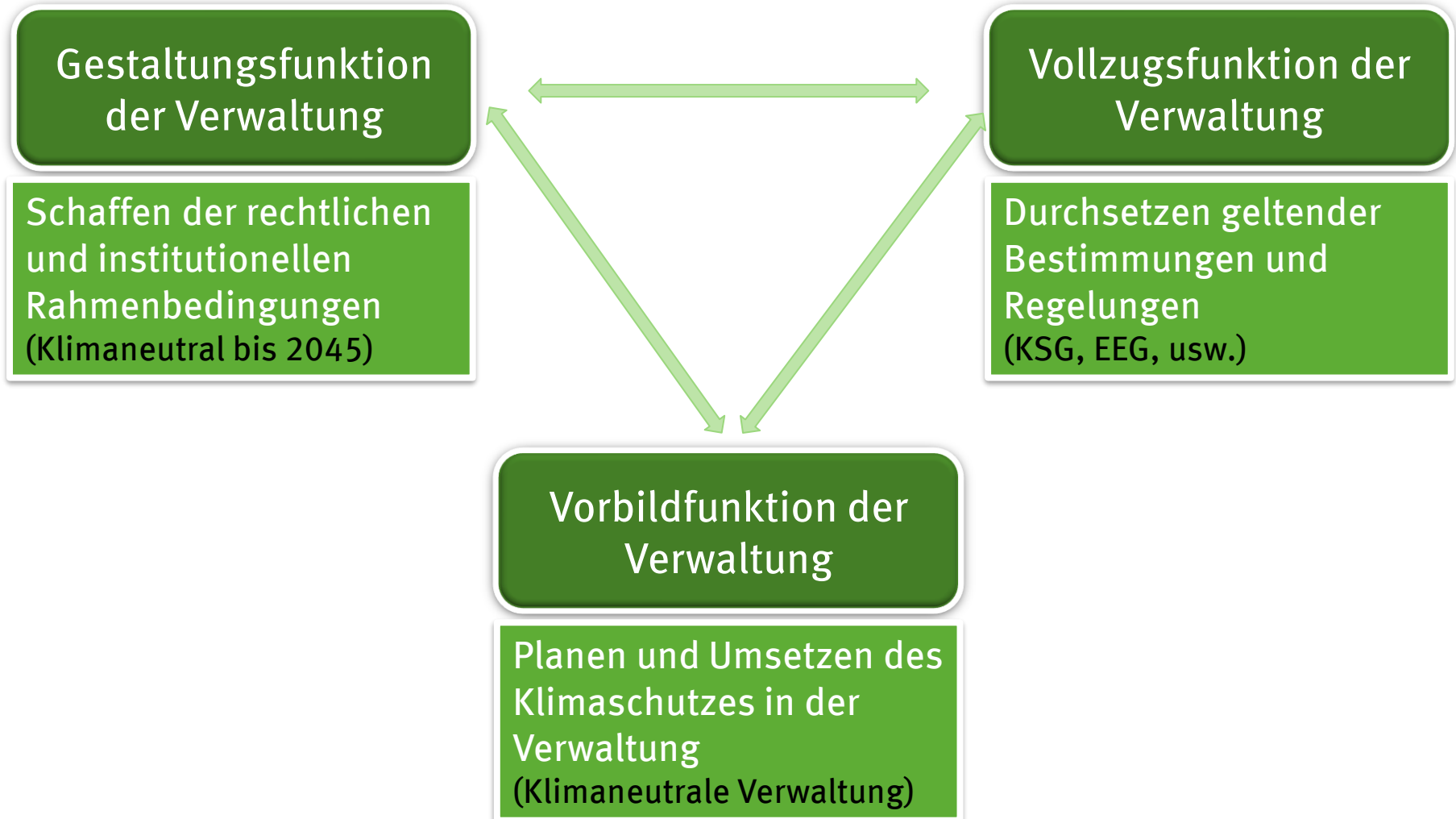
Vollzugsfunktion der  
Verwaltung

Durchsetzen geltender  
Bestimmungen und  
Regelungen  
(KSG, EEG, usw.)



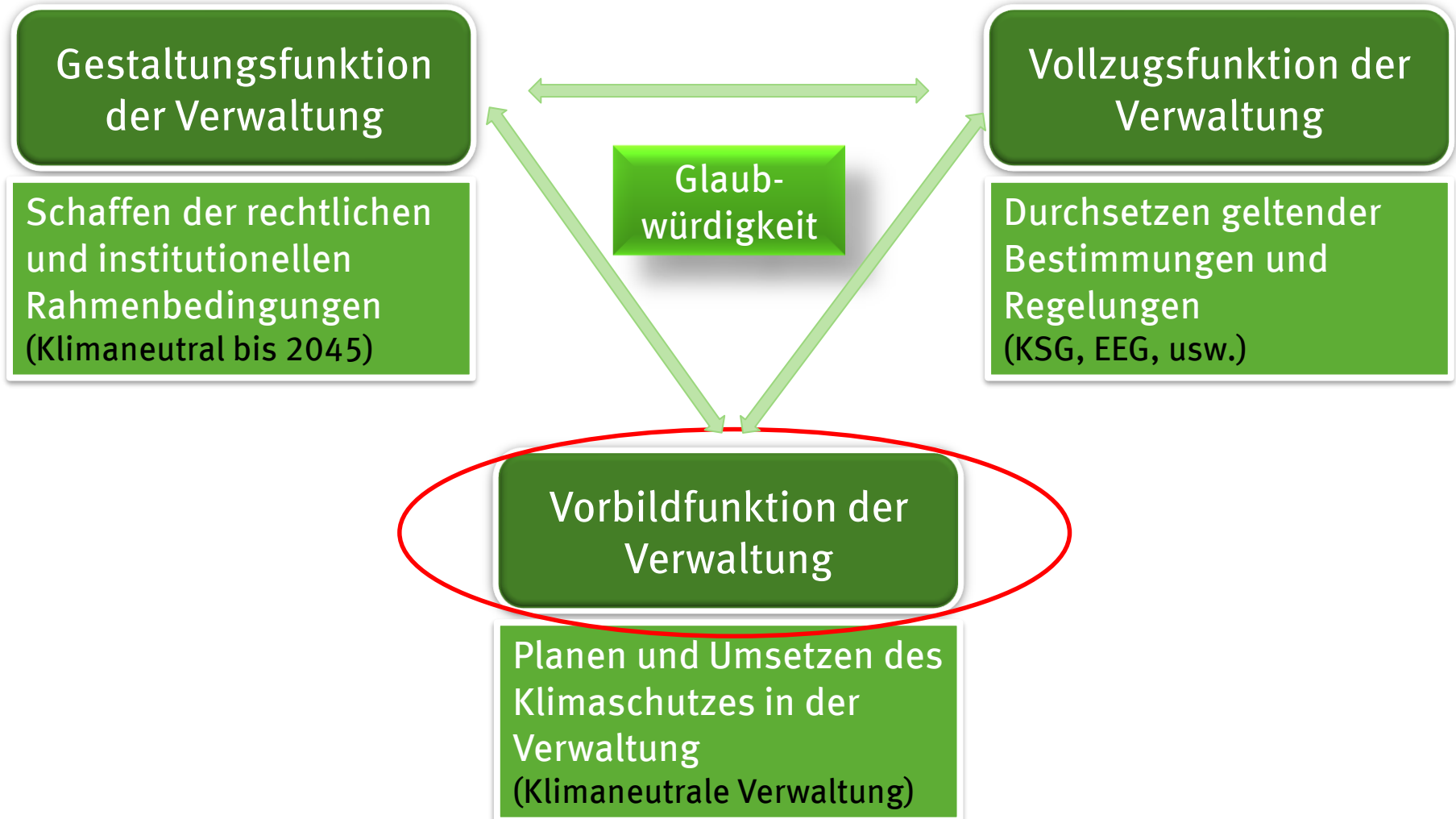
## 2. Vorbildfunktion der öffentlichen Verwaltung

### Funktionen der Verwaltung im Klimaschutz



## 2. Vorbildfunktion der öffentlichen Verwaltung

### Funktionen der Verwaltung im Klimaschutz



## 2. Vorbildfunktion der öffentlichen Verwaltung

**Top Down-Ansatz: Vom Wissen zum Handeln**



**Bottom Up Ansatz: Vom Handeln zum Wissen**

## 2. Vorbildfunktion der öffentlichen Verwaltung

### Top Down-Ansatz: Vom Wissen zum Handeln



Gestalten des Rahmens  
Konkretisieren von Regelungen  
Durchsetzen der Bestimmungen



Klimaneutralität

### Bottom Up Ansatz: Vom Handeln zum Wissen

## 2. Vorbildfunktion der öffentlichen Verwaltung

### Top Down-Ansatz: Vom Wissen zum Handeln

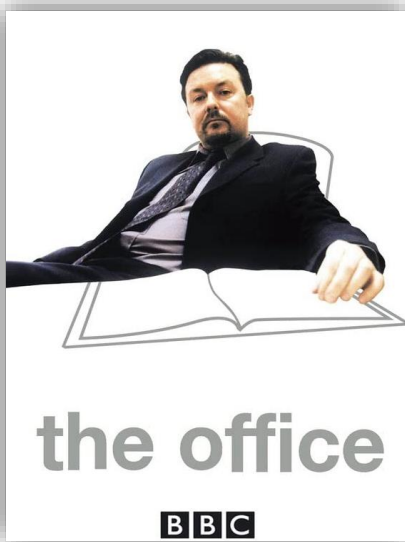


Gestalten des Rahmens  
Konkretisieren von Regelungen  
Durchsetzen der Bestimmungen



Klimaneutralität

Verallgemeinern von Ansätzen  
Übertragen von Erfahrungen  
Erproben praktischer Lösungen



### Bottom Up Ansatz: Vom Handeln zum Wissen

# 3. Etappen und Schritte zur treibhausgasneutralen Verwaltung

**„Das Was bedenke, mehr  
bedenke Wie.“**

(Johann Wolfgang von Goethe)

**Erste Etappe**  
Organisation  
aufbauen

**Dritte Etappe**  
Emissionen  
bilanzieren

**Fünfte Etappe**  
Handeln

**Siebte Etappe**  
Kommunizieren

**Neunte Etappe**  
Anpassen



**Zweite Etappe**  
Anwendungsbereich  
definieren

**Vierte Etappe**  
Ziele beschließen

**Sechste Etappe**  
Kompensieren

**Achte Etappe**  
Überprüfen



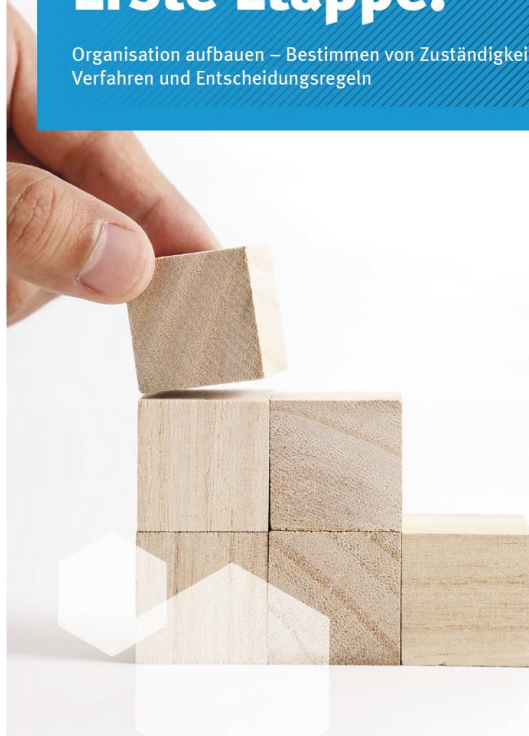
# 3. Etappen und Schritte zur treibhausgasneutralen Verwaltung

## Organisation aufbauen – Bestimmen von Zuständigkeiten und Verfahren

**Etappenziel:** organisatorische Voraussetzungen in der Verwaltung schaffen

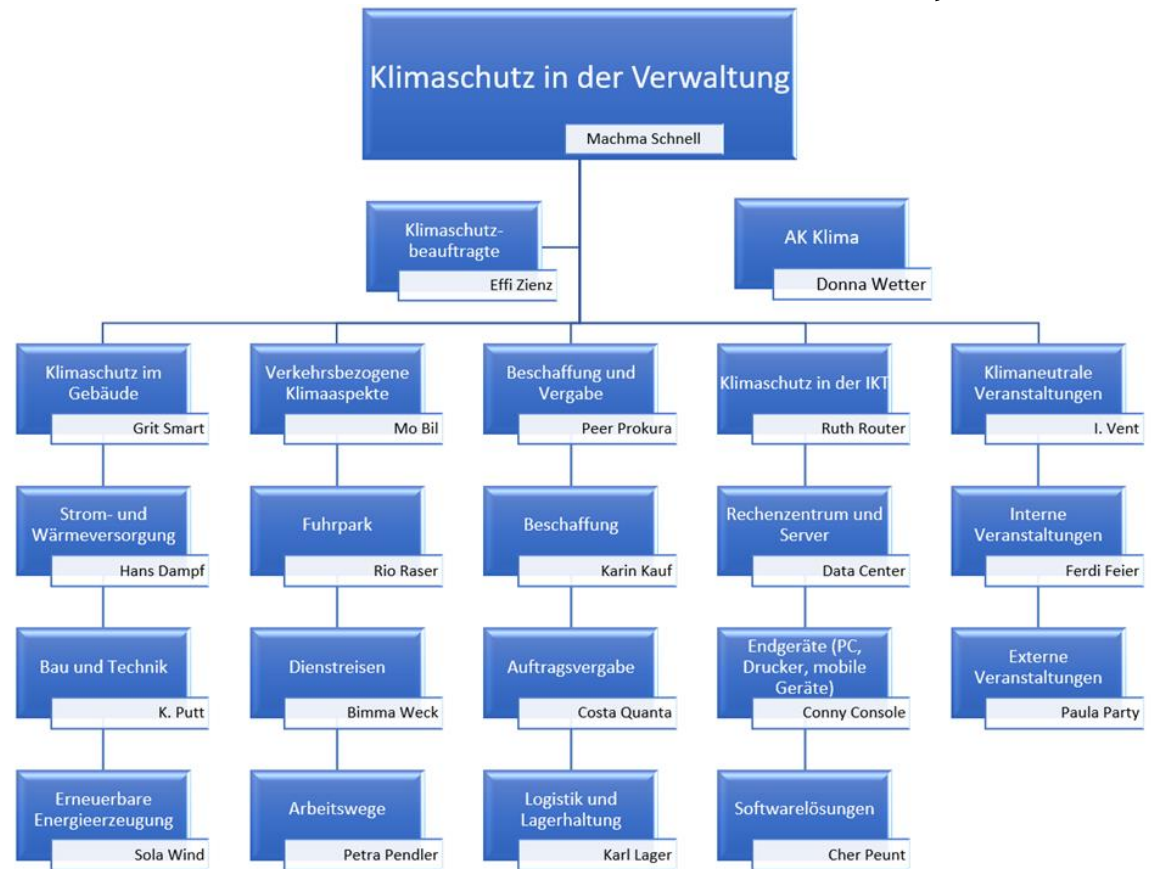
### Erste Etappe:

Organisation aufbauen – Bestimmen von Zuständigkeiten, Verfahren und Entscheidungsregeln



### Notwendige Schritte:

- ❗ Verankerung des Klimaschutzes in der Leitung
- ❗ Organisatorische Strukturen für den Klimaschutz
- ❗ Festlegen von Abläufen und Entscheidungsprozessen



# 3. Etappen und Schritte zur treibhausgasneutralen Verwaltung

## Anwendungsbereich definieren – Bestimmen der System- und Bilanzgrenzen

### Etappenziel:

Einzubeziehende Bereiche, Standorte und Klimaaspekte festlegen

### Zweite Etappe:

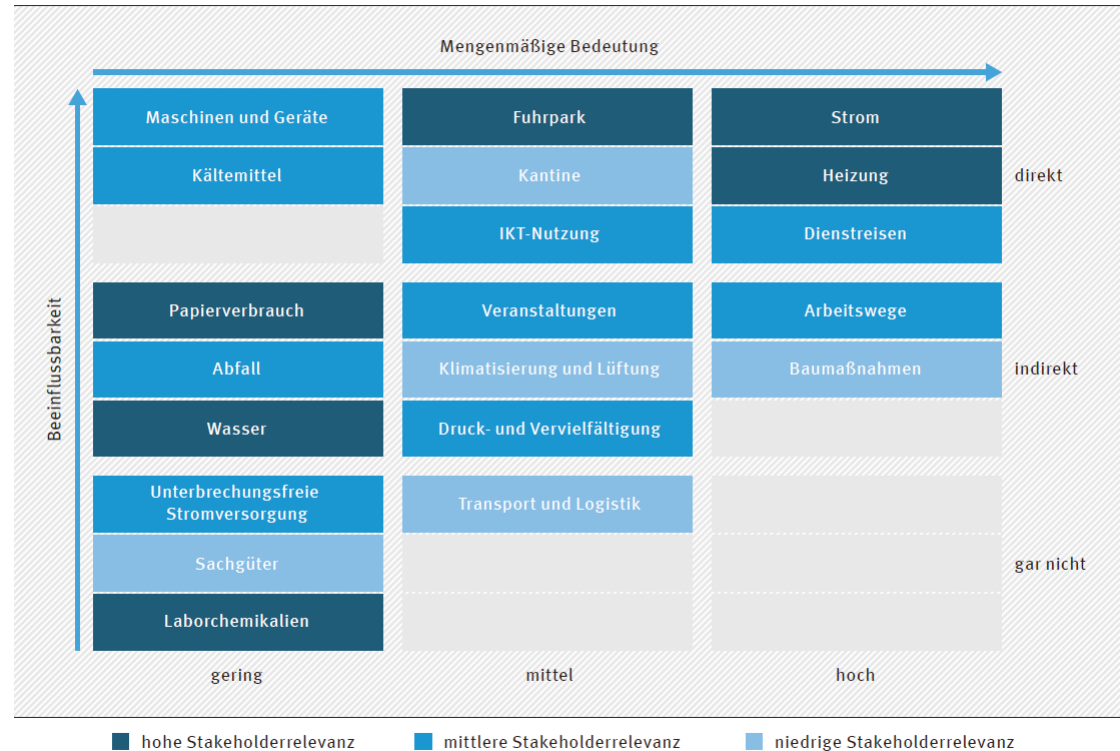
Anwendungsbereich definieren – Bestimmen der System- und Bilanzgrenze



### Notwendige Schritte:

- 1. Bestimmen der Systemgrenzen
- 2. Festlegen der Bilanzgrenzen
- 3. Bewertung der Wesentlichkeit
- 4. Handlungsfelder bestimmen

Wesentlichkeitsbewertung einer Verwaltung (Beispiel)



# 3. Etappen und Schritte zur treibhausgasneutralen Verwaltung

## Bilanzieren – Ermitteln der Treibhausgasemissionen

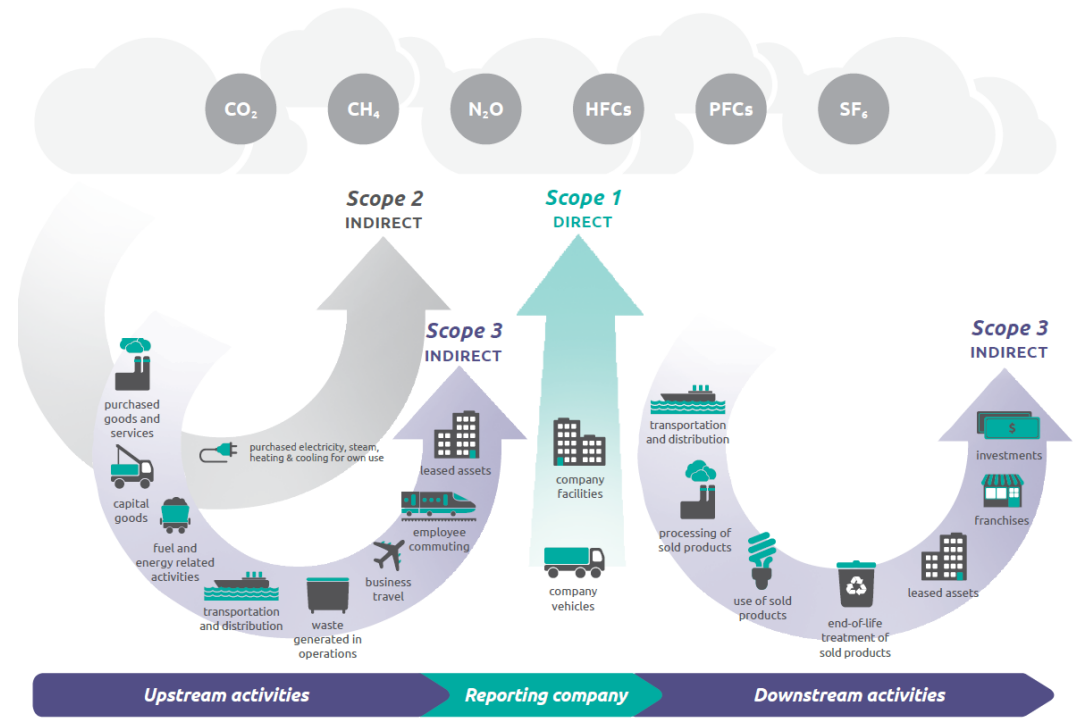
### Etappenziel:

Methodisch belastbare Treibhausgasbilanz aufstellen



### Notwendige Schritte:

- ❗ Treibhausgasbilanzen von Organisationen
- ❗ Erhebung von Daten zu wesentlichen Klimaschutzaspekten
- ❗ Bilanzieren der Treibhausgasemissionen
- ❗ Externe Hilfestellungen zur Bilanzierung



# 3. Etappen und Schritte zur treibhausgasneutralen Verwaltung

## Ziele beschließen – anspruchsvolle und überprüfbare Klimaschutzziele festlegen

### Etappenziel:

Konkrete Klimaschutzziele für die Verwaltung beschließen

### Vierte Etappe:

Ziele beschließen – Anspruchsvolle und überprüfbare Klimaschutzziele festlegen

### Notwendige Schritte:

- ⚡ Anforderungen an die Ziele: SMART
- ⚡ Ziele zur Minderung der Treibhausgasemissionen
- ⚡ Sonstige Klimaschutzziele
- ⚡ Ziele in den einzelnen Handlungsfeldern
  - ⚡ Ziele im Gebäudebereich
  - ⚡ Ziele im Verkehr
  - ⚡ Ziele zur Beschaffung und Auftragsvergabe
  - ⚡ Ziele zur Informations- und Kommunikationstechnik
  - ⚡ Ziele zu Veranstaltungen
  - ⚡ Ziele zu sonstigen Handlungsfeldern





# 3. Etappen und Schritte zur treibhausgasneutralen Verwaltung

## Handeln – Maßnahmen zum Klimaschutz planen und durchführen

### Etappenziel:

Klimaschutzprogramm mit konkreten Maßnahmen erstellen

### Notwendige Schritte:

- ☛ Wirtschaftlichkeit von Klimaschutzmaßnahmen
- ☛ Planen und Steuern von Maßnahmen
- ☛ Erstellen eines Klimaschutzprogramms

## Fünfte Etappe:

Handeln – Planen und Durchführen von Klimaschutzmaßnahmen



Ordnungs-Nr. <sup>1</sup>	Maßnahme	Angestrebtes Ergebnis	Verantwortung und Beteiligung	Erforderliche Ressourcen	Termin	Bemerkungen
...	...	...	...	...	...	...
	Sanierung des Dienstgebäudes	Plus-Energie-Gebäude nach BNB-Goldstandard	Referat Bau und Technik in Verbindung mit BBR, BImA und BMF	Gemäß Finanzierungsplan vom 20.03.2019	01.01.26	Siehe Standort- und Nutzungskonzept sowie ES Bau
	Energieverbrauchserfassung	Nach Gebäuden und Bereichen differenzierte Erfassung des Strom- und Wärmeverbrauchs	Referat Bau und Technik; Beteiligung BFH und BImA	34.000 € für zusätzliche Stromzähler und Wärmemengenerfasser	31.12.21	Siehe mittelfristiges Energiekonzept vom 12.05.17
	Ersatz von Kfz durch E-Kfz	Anpassung des Fuhrparkkonzeptes anhand der Klimaschutzziele	Leitung Fuhrpark; Beteiligung Büro der Amtsleitung und Referat Bau und Technik (wg. Ladekapazitäten)	20.000 € Mehrbedarf für Kfz-Beschaffung	30.11.21	Siehe Fuhrparkkonzept vom 05.09.2018.
	Energieeffiziente Beleuchtung	Einbau von Leuchtmitteln und Bewegungssteuerungen	Referat Bau und Technik; Beteiligung FASI	30.000 €	30.04.22	Siehe mittelfristiges Energiekonzept vom 12.05.17
	Informations- und Motivationskampagne zum Energiesparen am Arbeitsplatz	Realisierung verschiedener Kommunikationsmaßnahmen		16.000 € für Kommunikationskonzept Klimaschutz	30.06.2021	Ausschreibung Kommunikationskonzept am 31.03.2020 erfolgt.
...	...	...	...	...	...	...
	Fortbildung Klimaschutzkoordinator	Qualifizierung im Hinblick auf ein Klimamanagement	Leitung Zentralbereich; Beteiligung Personalreferat und Personalrat	2.400 € für Fortbildung	31.12.20	3-tägige Fortbildung für 2 Personen (einschl. Stellvertretung)

# 3. Etappen und Schritte zur treibhausgasneutralen Verwaltung

## Handeln – Maßnahmen zum Klimaschutz planen und durchführen

### Beispiele für das Ableiten von Maßnahmen aus Zielen

Klimaschutzziel	Maßnahme
Bis 2035 wird der Strom- und Wärmebedarf vollständig aus selbsterzeugter erneuerbarer Energie gedeckt.	Plus-Energie-Standard für Neubaumaßnahmen
Die THG-Emissionen im Gebäude werden bis 2028 um 70 % unter denen von 2018 liegen.	Investitionen in effiziente Anlagen und Geräte (Heizung, GLT, RZ)
Bis 2030 sollen die Dienstfahrzeuge kein CO2 mehr emittieren	Beschaffung CO2-freier Fahrzeuge
Bis 2030 werden klimarelevante Waren und Dienstleistungen treibhausgasneutral vergeben	Ausschreibung und Vergabe treibhausgasneutraler Dienstleistungen
...	...



# 3. Etappen und Schritte zur treibhausgasneutralen Verwaltung

## Kompensieren – Ausgleich unvermeidbarer Treibhausgasemissionen

### Etappenziel:

Nicht vermeidbare Treibhausgasemissionen ausgleichen

### Notwendige Schritte:

- ! Die freiwillige Kompensation von THG-Emissionen
- ! Anforderungen an Kompensationsprojekte
  - ! Zusätzlichkeit
  - ! Dauerhaftigkeit
  - ! Vermeiden von Doppelzählungen
  - ! Beitrag zur Nachhaltigkeit
  - ! Überprüfung durch unabhängige Fachleute
- ! Entnahme von CO<sub>2</sub> aus der Atmosphäre

### Sechste Etappe:

Kompensieren – Ausgleich unvermeidbarer Treibhausgasemissionen



# 3. Etappen und Schritte zur treibhausgasneutralen Verwaltung

## Kommunizieren – Information und Berichterstattung zum Klimaschutz

**KLIMAZIN**

CO<sub>2</sub>-neutrale Landesverwaltung. Das eMagazin.



### Wichtige Schritte:

Kommunikation mit der Leitung

Kommunikation mit den Beschäftigten

Interne Berichterstattung zum Klimaschutz

**INTERVIEW**  
*Kultusminister Lorz und  
LSV-Sprecher Strehler  
über „Fridays for Future“*

**WISSENSCHAFT**  
*Wie Jugendliche am  
öffentlichen Leben  
teilhaben wollen*



Bundesministerium für  
wirtschaftliche Zusammenarbeit  
und Entwicklung



**Klimaneutrales BMZ 2020**

Vermeiden. Reduzieren. Kompensieren.



**SCHUTZ**

**auf**

**Jugendliche**

**CO<sub>2</sub>-neutrale Verwaltung**

Berlin

**PLUS**  
CO<sub>2</sub>-Emissionen werden durch  
Treibhausgasneutralität  
Klimaschutzmaßnahmen  
Klimaneutralität

Klimaneutrale Bundesverwaltung



# 3. Etappen und Schritte zur treibhausgasneutralen Verwaltung

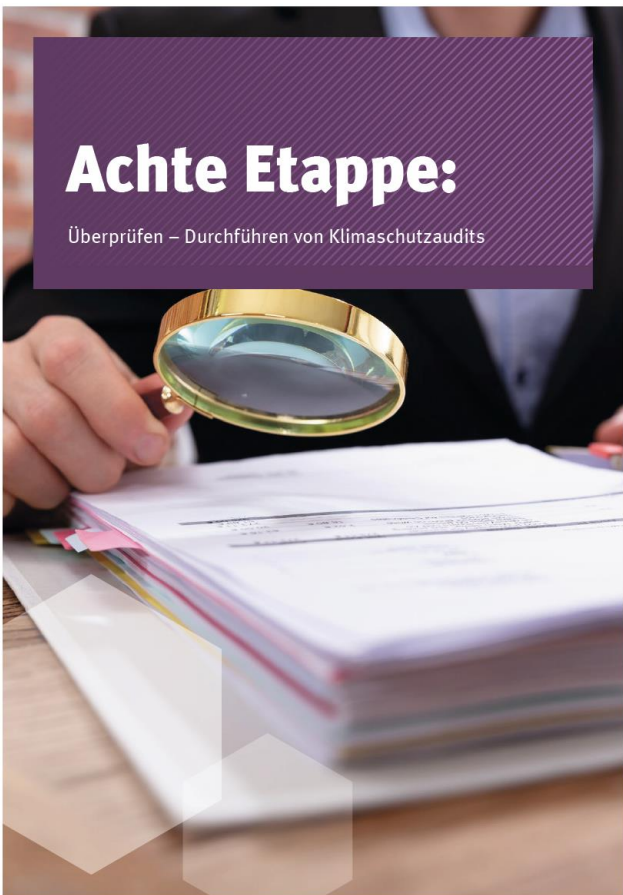
## Überprüfen – Durchführen von Klimaschutzaudits

### Etappenziel:

Die Anforderungen an die Treibhausgasneutralität der Verwaltung überprüfen

### Achte Etappe:

Überprüfen – Durchführen von Klimaschutzaudits



### Notwendige Schritte:

- ❗ Interne Audits (First Party Audits)
- ❗ Audits durch Kooperationspartner (Second Party Audits)
- ❗ Audits durch unabhängige Fachleute (Third Party Audits)
- ❗ Validierung nach EMAS





# 3. Etappen und Schritte zur treibhausgasneutralen Verwaltung

## Anpassen – Nachsteuern der Klimaschutzaktivitäten

### Etappenziel:

Einen kontinuierlichen Verbesserungsprozess in der Verwaltung etablieren



### Notwendige Schritte:

- ❗ Grundlagen für den kontinuierlichen Verbesserungsprozess schaffen
  - ❗ Eigene Erkenntnisse und Erfahrungen
  - ❗ Ergebnisse der Klimaschutzaudits
  - ❗ Erfahrungsaustausch mit anderen Organisationen
  - ❗ Ideenmanagement und Verbesserungsvorschläge
  - ❗ Veröffentlichte Erkenntnisse (Literatur, sonstiges)
  - ❗ Fortbildungen, Workshops und sonstige Veranstaltungen
- ❗ Nachsteuern der einzelnen Etappen



## 4. Fazit

# Treibhausgasneutrale Verwaltung als „Team-Geländelauf“

## Tipps zur erfolgreichen Bewältigung

1. Stellen Sie Ihr Team sorgfältig anhand der unterschiedlichen Anforderungen der einzelnen Etappen zusammen!
2. Machen Sie sich vorab mit der Strecke und den Herausforderungen jeder Etappe vertraut und überlassen Sie den jeweils kompetentesten Team-Mitglieder die Führung!
3. Gehen Sie jede Etappe mit dem Ihrer Konstitution und Fitness angemessenen Tempo an!
4. Lassen Sie sich für die schwierigen Etappen durch erfahrene Fachleute (Lauftrainer und Fitness-Coaches) unterstützen!
5. Legen Sie die Ihnen leicht fallenden Etappen zügig und ohne Pausen zurück!
6. Nehmen Sie keine Abkürzungen und misstrauen Sie bequemen Lösungen!
7. Dokumentieren Sie Ihre positiven und negativen Erfahrungen, damit Sie Ihre Stärken ausbauen und Ihre Schwächen abbauen können!

**Fragen oder Anmerkungen?**