

# NACHHALTIGE BEHÖRDEN KONKRET

**BF 130.01/20: Was ist bei der Interpretation von Indikatoren zur nachhaltigen Entwicklung zu beachten?**



# Warum sehen Sie sich diesen Online-Vortrag an?

## Ich möchte...

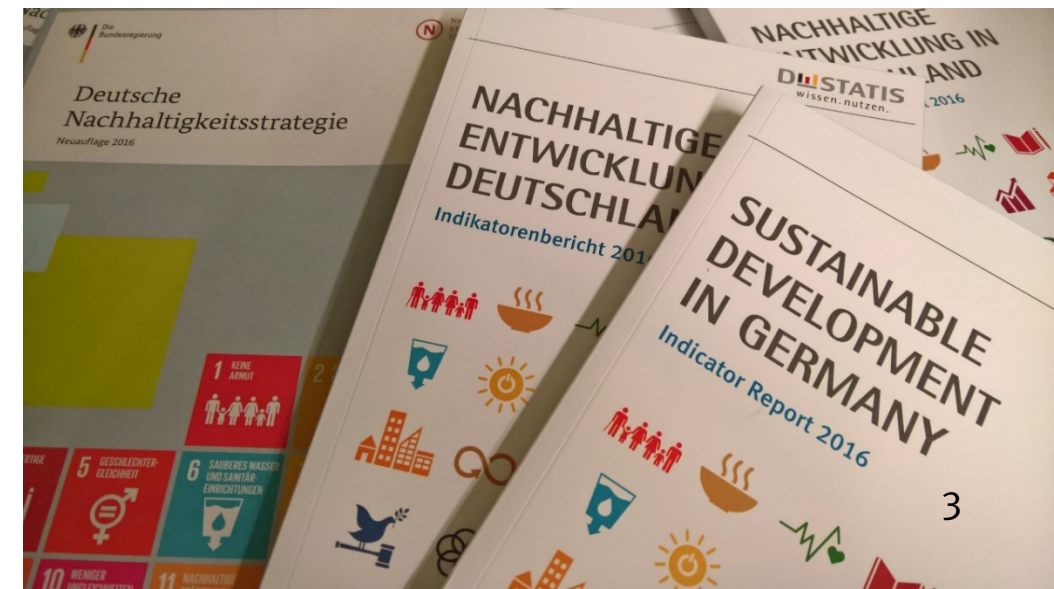
- (A)** ... mehr über das Nachhaltigkeitsmonitoring der BReg erfahren.
- (B)** ... erfahren, wie ich Nachhaltigkeitsindikatoren interpretieren kann.
- (C)** ... wissen, wie ich Nachhaltigkeitsindikatoren als Basis für informierte Entscheidungen nutzen kann.
- (D)** ... ein eigenes System zum Monitoring von Nachhaltigkeit aufbauen.
- (E)** ... lernen, andere mit Nachhaltigkeitsindikatoren zu beeinflussen.

Abstimmungsergebnis:  
Zu nahezu gleichen Teilen überwiegende Mehrheit

# Struktur der Ziele und Indikatoren in der Deutschen Nachhaltigkeitsstrategie (DNS)

## Festlegung durch Politik:

- 17 globale Ziele
- 39 Nachhaltigkeitsbereiche
- 39 Postulate → Handlungsanweisungen zur Erreichung des jeweiligen Ziels
- 66 Indikatoren und deren Zielwerte /-richtungen → Operationalisierung



# Vergleich Agenda 2030 und DNS 2016



<b>17 Ziele</b>	<b>17 Ziele</b> Übernommen aus der Agenda 2040
<b>169 Targets (Unterziele)</b> „Konkretisierung“ der Ziele – teilweise mit Zielwerten	<b>39 Postulate</b> Handlungsanweisungen zur Erreichung des jeweiligen Ziels angepasst an dt. Situation
<b>247 (231) Indikatoren</b> Ausgewählt und operationalisiert mit Zielwerten durch die int. Statistik	<b>66 Indikatoren</b> Ausgewählt und operationalisiert mit Zielwerten durch die Politik; gemessen durch das StBA

# Vergleich Agenda 2030 und DNS 2016



<p><b>17 Ziele</b></p>	<p><b>17 Ziele</b> Übernommen aus der Agenda 2040</p>	<p>Erfassen die Postulate die 17 Ziel umfassend?</p>
<p><b>169 Targets (Unterziele)</b> „Konkretisierung“ der Ziele – teilweise mit Zielwerten</p>	<p><b>39 Postulate</b> Handlungsanweisungen zur Erreichung des jeweiligen Ziels angepasst an dt. Situation</p>	<p>Wie gut und vollständig erfassen die Indikatoren die Postulate und wie ambitioniert sind die Zielwerte der Indikatoren?</p>
<p><b>247 (231) Indikatoren</b> Ausgewählt und operationalisiert mit Zielwerten durch die int. Statistik</p>	<p><b>66 Indikatoren</b> Ausgewählt und operationalisiert mit Zielwerten durch die Politik; gemessen durch das StBA</p>	

# Aufgabe des StBA im Nachhaltigkeitsmanagementsystem

*„Alle zwei Jahre veröffentlicht das Statistische Bundesamt einen Bericht zum Stand der Nachhaltigkeitsindikatoren. Die Analyse der Indikatorenentwicklung wird vom Statistischen Bundesamt in eigener fachlicher Verantwortung vorgenommen.“*

(Kabinettsbeschluss zur Deutschen Nachhaltigkeitsstrategie 2016)



# www.dns-indikatoren.de

Alles was im Indikatorenbericht ist und noch viel mehr:

- zusätzliche Zeitreihen
- regionale Daten
- interaktive Grafiken
- interaktive Karten
- Verknüpfung mit den globalen Indikatoren der Agenda 2030
- Links zu den Quelldaten

The screenshot shows the website interface for 'Indikatoren der Deutschen Nachhaltigkeitsstrategie'. At the top, there is a navigation bar with '17 ZIELE', 'BEWERTUNG', 'ÜBER UNS', 'WISSENSWERTES', and 'DEUTSCH'. A search bar labeled 'Indikatorenuche' is on the right. The main heading is 'Indikatoren der Deutschen Nachhaltigkeitsstrategie' with a sub-heading 'Indikatoren der Dialogfassung'. Below this, a text prompt says: 'Klicken Sie auf die einzelnen Ziele, um die Indikatoren der Deutschen Nachhaltigkeitsstrategie aufzurufen. Oder suchen Sie gezielt nach spezifischen Themen.' The 17 goals are displayed in a grid with their respective icons and titles:

1 KEINE ARMUT	2 KEIN HUNGER	3 GESUNDHEIT UND WOHLERGEHEN	4 HOCHWERTIGE BILDUNG	5 GESCHLECHTER-GLEICHHEIT	6 SAUBERES WASSER UND SANITÄR-EINRICHTUNGEN
7 BEZAHLBARE UND SAUBERE ENERGIE	8 MENSCHENWÜRDIGE ARBEIT UND WIRTSCHAFTS-WACHSTUM	9 INDUSTRIE, INNOVATION UND INFRASTRUKTUR	10 WENIGER UNGLEICHHEITEN	11 NACHHALTIGE STÄDTE UND GEMEINDEN	12 NACHHALTIGE/R KONSUM UND PRODUKTION
13 MASSNAHMEN ZUM KLIMASCHUTZ	14 LEBEN UNTER WASSER	15 LEBEN AN LAND	16 FRIEDEN, GERECHTIGKEIT UND STARKE INSTITUTIONEN	17 PARTNER-SCHAFTEN ZUR ERREICHUNG DER ZIELE	(N)

## Ziel 11: Städte und Siedlungen inklusiv, sicher, widerstandsfähig und nachhaltig machen

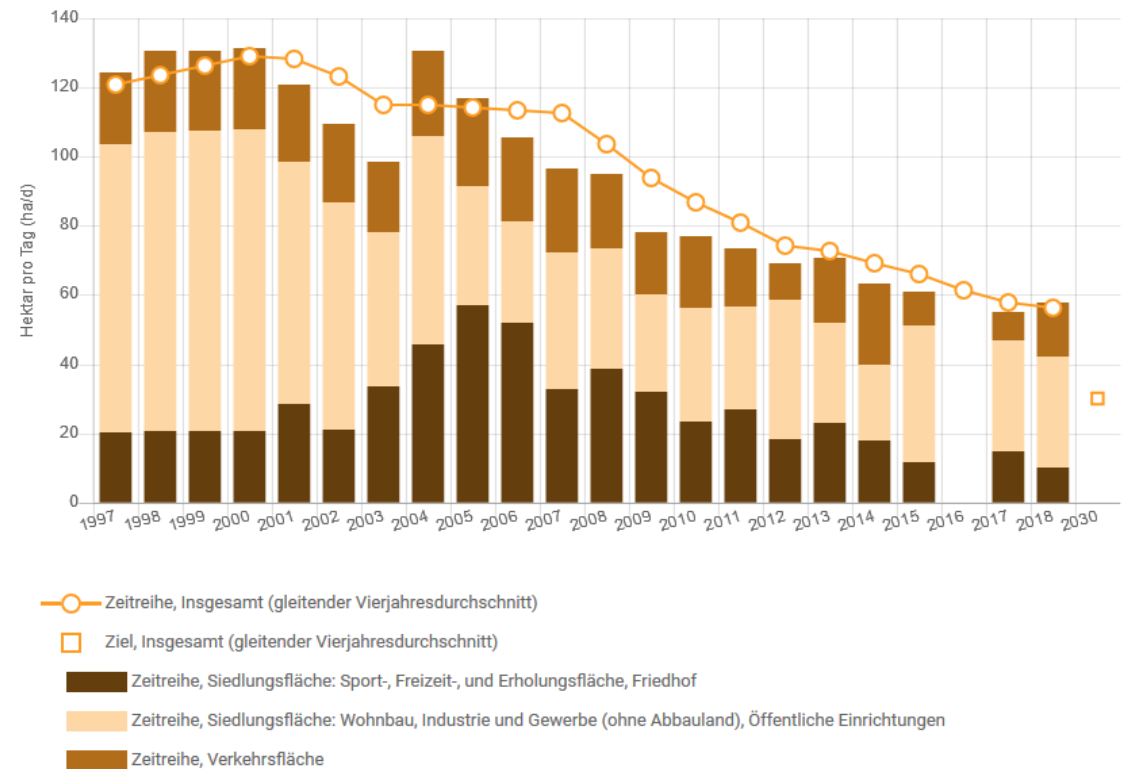
Postulat: Flächen nachhaltig nutzen

Indikator 11.1.a Anstieg der Siedlungs- und Verkehrsfläche

*Ziel und Intention des Indikators:*

*„Fläche ist eine begrenzte Ressource. Um ihre Nutzung konkurrieren beispielsweise Land- und Forstwirtschaft, Siedlung und Verkehr, Naturschutz, Rohstoffabbau und Energieerzeugung. Die Inanspruchnahme zusätzlicher Flächen für Siedlungs- und Verkehrszwecke soll bis zum Jahr 2030 auf durchschnittlich **unter 30 Hektar pro Tag** begrenzt werden.“*

Anstieg der Siedlungs- und Verkehrsfläche



Datenquelle: Statistisches Bundesamt (Destatis), Länderinitiative Kernindikatoren



Ziel 11: Städte und Siedlungen inklusiv, sicher, widerstandsfähig und nachhaltig machen

Postulat: Flächen nachhaltig nutzen

Indikator 11.1.a Anstieg der Siedlungs- und Verkehrsfläche

Aber wie groß ist der Anteil der Siedlungs- und Verkehrsfläche in Deutschland eigentlich?

(A) 0 bis unter 15%

(B) 15 bis unter 30%

(C) 30 bis unter 45%

(D) mehr als 45%

Abstimmungsergebnis:

A 21%

B 23%

C 45%

D 11%

**Ziel 11: Städte und Siedlungen inklusiv, sicher, widerstandsfähig und nachhaltig machen**

**Postulat: Flächen nachhaltig nutzen**

**Indikator 11.1.a Anstieg der Siedlungs- und Verkehrsfläche**

**Durchschnittliche Entwicklung der letzten Jahre vorausgesetzt – wie groß wird der Anteil der Siedlungs- und Verkehrsfläche in Deutschland 2050 sein ?**

- (A) rund 15 %**
- (B) rund 20 %**
- (C) rund 30 %**
- (D) deutlich mehr als 30 %**

Abstimmungsergebnis:

A 9%  
B 19%  
C 28%  
D 44%

## Ziel 11: Städte und Siedlungen inklusiv, sicher, widerstandsfähig und nachhaltig machen

Postulat: Flächen nachhaltig nutzen

Indikator 11.1.a Anstieg der Siedlungs- und Verkehrsfläche

Was zählt bei Indikator 11.1.a zur Siedlungs- und Verkehrsfläche, deren Anstieg es zu reduzieren gilt?

- Gebäudeflächen
- Verkehrsflächen

- Sport- und Freizeitanlagen
- Campingplätze

- Hofflächen
- Verkehrsbegleitgrün

Abstimmungsergebnis:  
80% Ja  
20% Nein

Abstimmungsergebnis:  
67% Ja  
33% Nein

- Gärten
- Kleingärten

- Friedhöfe
- Parks und Grünanlagen

- Abbaufäche

Abstimmungsergebnis:  
47% Ja  
53% Nein

Abstimmungsergebnis:  
48% Ja  
52% Nein

Abstimmungsergebnis:  
46% Ja  
54% Nein

**Ziel 11: Städte und Siedlungen inklusiv, sicher, widerstandsfähig und nachhaltig machen**

**Postulat: Flächen nachhaltig nutzen**

**Indikator 11.1.a Anstieg der Siedlungs- und Verkehrsfläche**

## **Siedlungs- und Verkehrsfläche ...**

- ... ≠ versiegelte Fläche -> unterschiedliche Versiegelungen (z.B. Bahnkörper)
- ... macht momentan weniger als 15% der gesamten Fläche in Deutschland aus
- ... wächst im Wesentlichen zulasten der Landwirtschaftsfläche
- ... sagt nichts über Flächenzusammenhänge und den ökologischen Wert einer Fläche aus
- Der Indikator basiert auf den Angaben der Katasterverwaltung der Länder und nicht der tatsächlichen Situation

## Indikator 11.1.a Anstieg der Siedlungs- und Verkehrsfläche


Beispiel Flächenindikator

**Deutschlandfunk Kultur**  
Dienstag, 11.06.2019

LÄNDERREPORT | Beitrag vom 15.03.2019

**Hambacher Forst & Garzweiler II**  
**Mensch oder Baum, Forst oder Dorf**  
Von Moritz Küpper

Beitrag hören Podcast abonnieren



Musste dem Braunkohleabbau weichen: Die St.-Lambertus-Kirche in Erkelenz (Maja Hitij/Getty Images)

**@agrarheute**

Initiative  
**Flächenfraß: Bauern schalten Traueranzeige für den Acker**

**ntv**

**PANORAMA**  
DONNERSTAG, 17. JANUAR 2013  
**Deutschland versiegelt seine Flächen**  
**Täglich werden 81 Hektar bebaut**  
Wenn es um Flächenversiegelung, Abholzung und Raubbau an der Natur geht, ist die Rede oft vom Regenwald. Aber auch Deutschland praktiziert die Vernichtung seiner Flächen. Täglich werden hierzulande über 80 Hektar bebaut. Das sind weit mehr als 100 Fußballfelder.

**ZDF**

**heute**

**Flächenverbrauch**  
**Wenn der Boden dicht gemacht wird**  
von Mark Hugo  
04.04.2018 06:00 Uhr

Jeden Tag nimmt die Fläche für Häuser und Straßen um 66 Hektar zu - mit teils schlimmen Folgen für die Umwelt. Deshalb soll der Flächenverbrauch bis 2030 drastisch gesenkt werden.

# Funktionen von Nachhaltigkeitsindikatoren

## Als (politisches) Kommunikationsmittel

- „Awareness raising“
  - „Agenda setting“
  - Lenkung der Diskussion
- } durch bloße Existenz eines Indikators zu einem Thema

*“The **interlinkages and integrated nature** of the Sustainable Development Goals **are of crucial importance** in ensuring that the purpose of the new Agenda is realized.”*

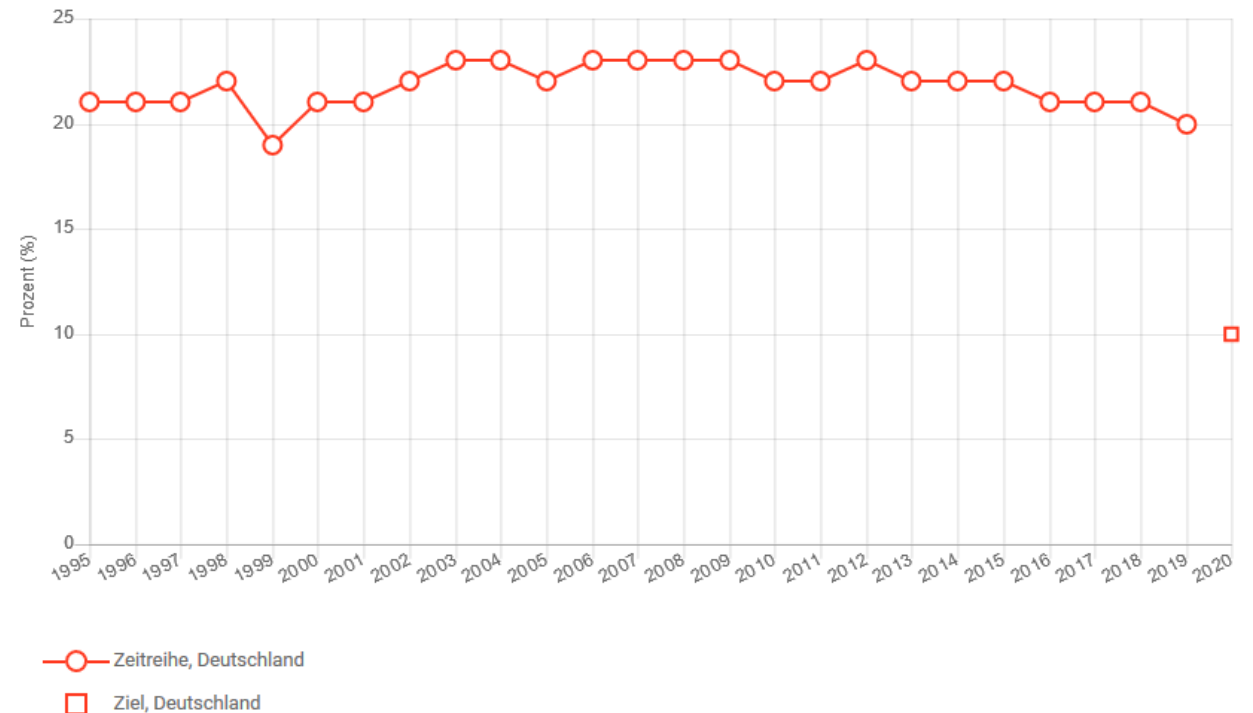
Source: Preamble of Agenda 2030

**Ziel 11: Geschlechtergleichstellung erreichen und alle Frauen und Mädchen zur Selbstbestimmung befähigen**  
**Postulat: Gleichstellung in der Gesellschaft fördern**  
**Indikator 5.1.a Verdienstabstand zwischen Frauen und Männern**

*Ziel und Intention des Indikators:*

*„Lohnunterschiede zwischen Frauen und Männern sind in modernen Erwerbsgesellschaften ein Zeichen für soziale Ungleichheit. Die Verringerung der Lohnunterschiede ist ein Indikator für Fortschritte auf dem Weg zur Gleichstellung. Die Bundesregierung verfolgt daher das Ziel, bis zum Jahr 2020 den **Verdienstabstand auf 10 % zu verringern und dieses bis 2030 beizubehalten.**“*

Unterschied zwischen den durchschnittlichen Bruttostundenverdiensten von Frauen und Männern



Datenquelle: Statistisches Bundesamt (Destatis)



# Ziel 11: Geschlechtergleichstellung erreichen und alle Frauen und Mädchen zur Selbstbestimmung befähigen

## Postulat: Gleichstellung in der Gesellschaft fördern

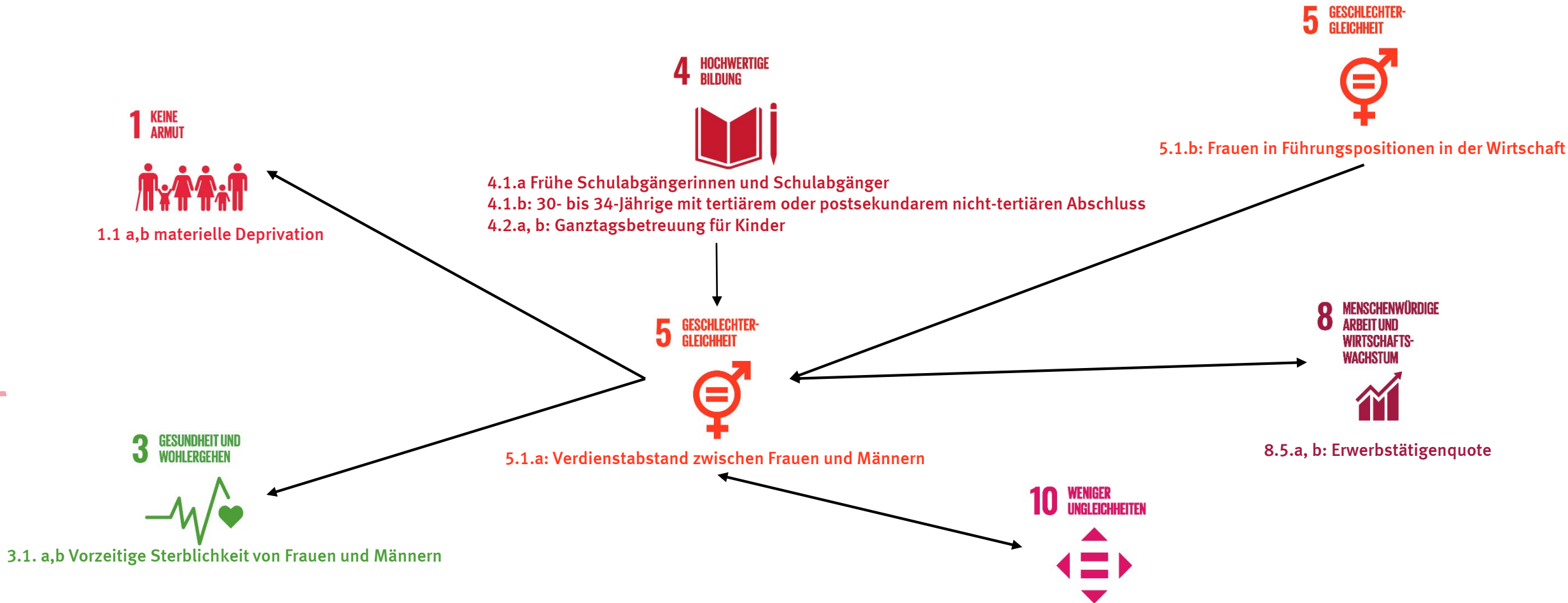
### Indikator 5.1.a Verdienstabstand zwischen Frauen und Männern



Beispiel Verdienstabstand

## Indikator 5.1.a Verdienstabstand zwischen Frauen und Männern Indikatoren und Ziele können in der DNS nicht losgelöst voneinander betrachtet werden

Beispiel Verdienstabstand



# Funktionen von Nachhaltigkeitsindikatoren

## Als Basis für informierte Entscheidungen

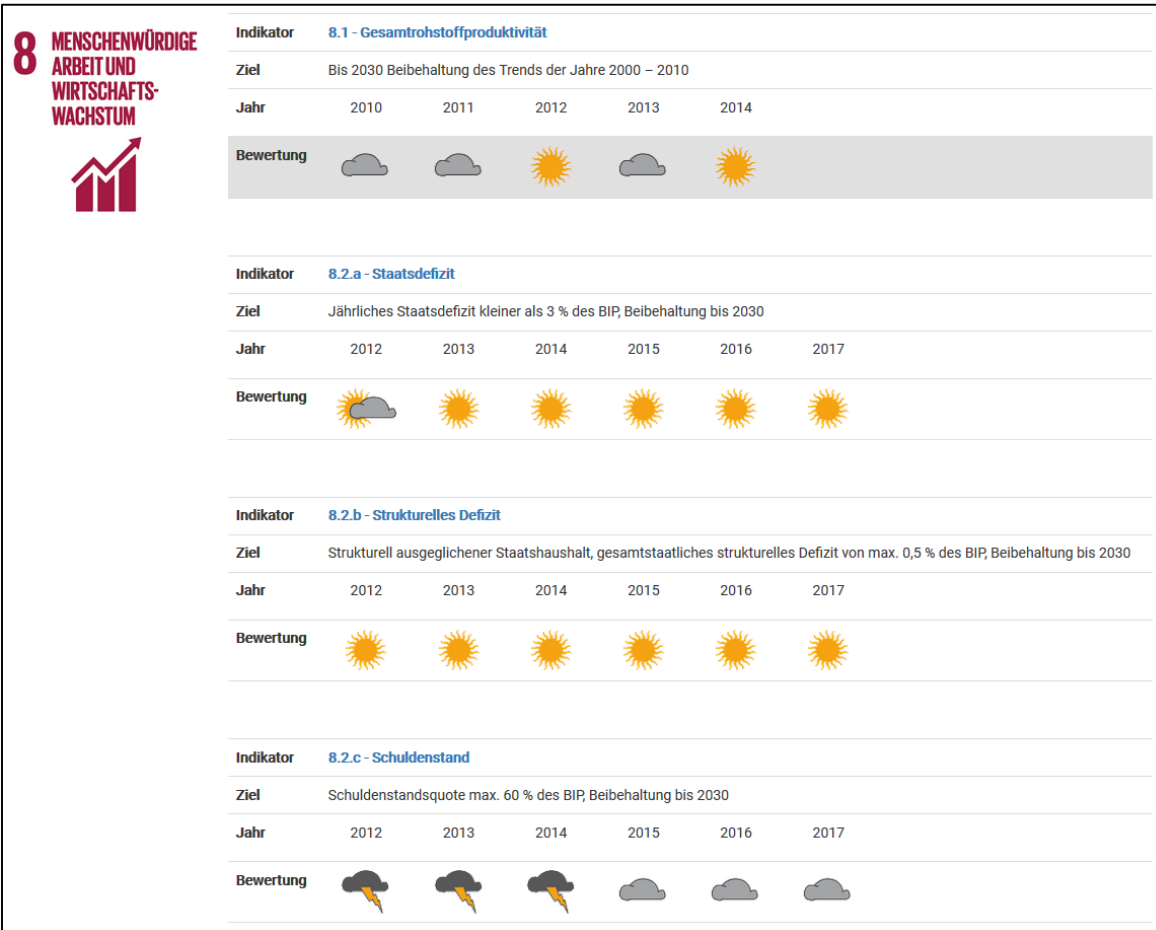
Spezifische Anforderungen durch Konzept der „Nachhaltigkeit“

- Zielabhängigkeiten und -konflikte sind unausweichlich und sinnvolle Korrekturen (Erreichung eines Ziels behindert ggf. Erreichung eines oder mehrerer anderer Ziele)
- „Interlinkages“ der Ziele bedingen aber auch kohärente Indikatoren (Indikatoren müssen diese Zielkonflikte abbilden können)

# von Daten zu Indikatoren







# Statusübersicht







- keine „Prognose“
- Beurteilung anhand der bisherigen Entwicklung
- abhängig von der jeweiligen Zielformulierung

# Zielerreichung „Indikatorenbericht“

<b>Status</b> (Definition zielabhängig)	<b>Anzahl der Indikatoren</b>
 Bei Fortsetzung der Entwicklung würde der Zielwert erreicht oder um weniger als 5 % der Differenz zwischen Zielwert und aktuellem Wert verfehlt.	<b>24</b>
 Bei Fortsetzung der Entwicklung würde das Ziel voraussichtlich um mindestens 5 %, aber maximal um 20 % der Differenz zwischen Zielwert und aktuellem Wert verfehlt.	<b>8</b>
 Der Indikator entwickelt sich zwar in die gewünschte Richtung auf das Ziel zu, bei Fortsetzung der Entwicklung würde das Ziel im Zieljahr aber um mehr als 20 % verfehlt.	<b>20</b>
 Der Indikator entwickelt sich nicht in die gewünschte Richtung und somit vergrößert sich der Abstand zum Ziel.	<b>9</b>
<b>Keine Bewertung</b>	<b>6</b>
<p style="text-align: right;"><b>Summe</b></p>	<b>67</b>

# Zielerreichung „Indikatorenbericht“

Status (Definition zielabhängig)		Anzahl der Indikatoren
	Bei Fortsetzung der Entwicklung würde der Zielwert erreicht oder um weniger als 5 % der Differenz zwischen Zielwert und aktuellem Wert verfehlt.	24
	Bei Fortsetzung der Entwicklung würde das Ziel voraussichtlich um mindestens 5 %, aber maximal um 20 % der Differenz zwischen Zielwert und aktuellem Wert verfehlt.	8
	Der Indikator entwickelt sich zwar in die gewünschte Richtung auf das Ziel zu, bei Fortsetzung der Entwicklung würde das Ziel im Zieljahr aber um mehr als 20 % verfehlt.	20
	Der Indikator entwickelt sich nicht in die gewünschte Richtung und somit vergrößert sich der Abstand zum Ziel.	9
Keine Bewertung		6
Summe		67

**Aber was sagt uns das wirklich?**

# Indikatoren, was können sie leisten und was nicht

- **Indikatoren ...**
  - ... geben einen ersten Hinweis,
  - ... zeigen immer eine vereinfachte Sicht,
  - ... sind immer zu hinterfragen,
  - ... bedürfen immer einer Erklärung und Einordnung,
  - ... sind komplexer nicht unbedingt besser,
  - ... sind oftmals nicht unabhängig,
  - ... sollten nie alleine betrachtet werden,
  - ... sollten zueinander passen.
- **Kompositindikatoren...**
  - ... unterliegen immer Werturteilen,
  - ... verschleiern zusätzlich.



# Danke für Ihre Aufmerksamkeit!

[www.destatis.de/ugr](http://www.destatis.de/ugr)  
[www.destatis.de/SDGDE](http://www.destatis.de/SDGDE)  
[www.dns-indikatoren.de](http://www.dns-indikatoren.de)  
[www.sdg-indicators.de](http://www.sdg-indicators.de)

**Sven C. Kaumanns**

**Statistisches Bundesamt**

Referatsleiter

Umweltökonomische Gesamtrechnungen ([ugr@destatis.de](mailto:ugr@destatis.de))

Nachhaltigkeitsberichterstattung ([dns-indikatoren@destatis.de](mailto:dns-indikatoren@destatis.de); [sdg-indicators@destatis.de](mailto:sdg-indicators@destatis.de))